

листопад 2019

Оцінка стану, тенденцій та викликів державної регіональної політики України

**«Барометр»державної регіональної політики**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Легенда** **Рівень функціональності**

|  |
| --- |
| **Функціональний** |
| **Частково функціональний**  |
| **Не функціональний**  |

**Тренд**

|  |
| --- |
| **Покращується** |
| **Без змін** |
| **Погіршується** |

 |

|  |
| --- |
| **Описи та виклики**Для кожного з шести компонентів регіональної політики в Додатку є опис його сучасного стану та вказівка на виклики, з якими він стикається. |

|  |
| --- |
| В таблиці 1 перераховані елементи, необхідні для кожного компонента. “Світлофори” відображають чи повністю досягнутий рівень функціональності компоненту і чи покращується ситуація. У таблиці 2 перераховані заходи/дії, яких можна було б вжити для поліпшення функціональності кожного компонента.  |

**Компонент 1: Система формування та реалізації ДРП**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Статус** |
| **Рівень досягнення** | **Тренд** |
| ДРП має чітко визначені цілі |  |  |
| ДРП має усі інституційні засади та компоненти необхідні для формування та реалізації як публічної політики – систему планування, реалізації, фінансування, інституцій, моніторингу та оцінювання, які є належним чином формалізовані та повноцінно задіяні |  |  |
| ДРП реалізовується через систему багаторівневого врядування (центральний, регіональнийта місцевий рівні) |  |  |
| Основні заінтересовані сторони – органи законодавчої та виконавчої влади, регіональні та місцеві органи влади, організації громадянського суспільства та експертні спільноти визнають ДРП як легітимну публічну політику та беруть участь у її формуванні та реалізації  |  |  |
| Здійснюється вертикальна та горизонтальна координація у процесі формування та реалізації ДРП |  |  |
| Інвестиційні заходи секторальних політик в регіонах не плануються і не здійснюються без узгодження із цілями ДРП та просторового планування  |  |  |
| Інституції здатні здійснювати ефективні публічні інвестиції на усіх рівнях врядування |  |  |
| Функціональні макро- та мікро- регіони визначені, ідентифіковані та є об’єктом ДРП |  |  |
| Здійснюється постійна комунікація із суспільством щодо цілей, заходів та результатів ДРП спрямованих на згуртованість та безпеку держави, забезпечення високої якості життя людини незалежно від місця проживання |  |  |

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності Таблиця 2Можливі покращення**

|  |
| --- |
|  |
| Інвентаризація галузевого законодавства та його гармонізація із Законом «Про засади державної регіональної політики». |
| *Зміни до найважливіших нормативно-правових актів, що стосуються ДРП, впорядковують та спрощують впровадження ДРП.* |
| Підготувати Комплексний огляд з питань відповідності ДРП принципам ОЕСР щодо ефективних державних інвестицій на всіх рівнях врядування. |
| *Уряд здійснює регулярний діалог з Верховною Радою з метою підвищення обізнаності депутатів про особливості формування та реалізації ДРП* |
| Оновити/створити систему підготовки та перепідготовки кадрів з питань територіального розвитку для державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування на основі новітніх освітніх технологій.  |
| Застосовувати концепцію функціональних макро- та мікро- регіонів у державній та регіональних стратегіях регіонального розвитку  |
| *Проведення цілеспрямованої, послідовної та інклюзивної інформаційної кампанії тароз’яснювальної роботи серед ключових партнерів щодо важливості ДРП та її ролі у підвищенні загальнонаціональної конкурентоспроможності та добробуту населення* (комунікаційна стратегія ДРП + запуск вебсайту) |
| Завершити реформу місцевого самоврядування та територіальної організації влади (відповідно до Концепції 01.04.2014) |

**Компонент 2: Багаторівневе врядування: спроможні інституції**

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності Таблиця 2Можливі покращення**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стан**  |
| **Рівень досягнення**  | **Тренд** |
| Центральний орган виконавчої влади (Мінрегіон) відповідає за формування та реалізацію ДРП  |  |  |
| Керівник Мінрегіону має статус віце-прем’єр-міністра і відповідає за горизонтальну та вертикальну координацію між рівнями врядування через міжвідомчу координаційну комісію з питань регіонального розвитку (МКК) та її робочі групи |  |  |
| Офіс Президента України бере участь у формуванні та реалізації ДРП у тісній координації з Мінрегіоном |  |  |
| Обласні державні адміністрації (ОДА) та обласні ради ефективно взаємодіють з усіх питань розвитку територій регіону |  |  |
| Агенції регіонального розвитку (АРР) створені в усіх областях та здатні виконувати свої функції відповідно до завдань визначених ДРП  |  |  |
| Територіальні громади здатні вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України |  |  |
| Всеукраїнські та регіональні асоціації органів місцевого самоврядування, організації громадянського суспільства залучені до формування та реалізації ДРП |  |  |

|  |
| --- |
|  |
| Подальше вдосконалення на всіх рівнях врядування розуміння пріоритетів розвитку та інвестицій, особливо у сферах, де компетенції / інтереси перетинаються (наприклад,транспортна інфраструктура; містобудування; землекористування).???? |
| Уточнити роль кожного рівня врядування в різних сферах політики для забезпечення кращої координації та регулярного спілкування, приділяючи особливу увагу спільним обов'язкам |
| Внести зміни у Регламент КМУ, щоб посилити координуючу функцію Мінрегіону щодо секторальних політик, які мають вплив на розвиток територій |
| Активізувати Міжвідомчу координаційну комісію з питань регіонального розвитку (МКК). |
| Проаналізувати причини не створення у деяких та повільного становлення у решті регіонів агенцій регіонального розвитку та актуалізувати модель АРР для України |
| Переглянути систему навчання якісні навчальні програми для посадових осіб регіонального рівня врядування та суб’єктів регіонального розвитку. |
| Популяризувати міжмуніципальне співробітництво як важливий інструмент регіонального розвитку |
| Проведення днів регіонів та міст у Києві та ключових регіональних центрах для обмінів кращими практиками та встановлення партнерств + всеукраїнські наради для обласних влад |

**Компонент 3: Система планування ДРП**

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності Таблиця 2Можливі покращення**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стан**  |
| **Рівень досягнення**  | **Тренд** |
| Повсюдність та імперативність застосування принципу «жодних планів без грошей, жодних грошей без планів» |  |  |
| Державна система планування розвитку, що включає ієрархію планувальних документів з урахуванням специфіки різних територій |  |  |
| Державна стратегія регіонального розвитку (ДСРР), план заходів з її реалізації та інвестиційні програми регіонального розвитку |  |  |
| Секторальні стратегії розвитку узгоджені з цілями ДРП та просторового планування |  |  |
| Регіональні стратегії розвитку (РСР), плани заходів з їх реалізації та інвестиційні програми регіонального розвитку узгоджені з цілями ДСРР |  |  |
| Місцеві стратегії розвитку та інвестиційні програми |  |  |
| Система документів просторового планування (Генеральна схема, схемипланування території регіонів, схемипланування території громад) є основою для публічних інвестицій з усіх рівнів врядування |  |  |

|  |
| --- |
|  |
| Ініціювання та підтримка розроблення та прийняття Закон про державне стратегічне планування |
| Сприяти та підтримувати подальший розвиток законодавства та практики державного стратегічного планування, щоб інвестиції в різні сектори були частиною інтегрованих стратегій та програм, пристосованих до різних територій. |
| Підтримати розроблення Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 рр. у такий спосіб, , щоб сприяти зв’язкам між рівнями врядування та взаємодії із зацікавленими сторонами. |
| Пов’язати галузеві цілі та завдання з національним розвитком та завданнями ДРП, щоб упорядкувати планування зверху вниз. |
| Поліпшити зв’язок між регіональним плануванням, управлінням бюджетом та формулюванням проектів. |
| Закріплення повноважень Мінрегіон повноваженнями оцінювати РСР та ПЗ з їх реалізації на предмет їх відповідності ДСРР + практична робота |
| Встановити процедуру попереднього оцінювання довгострокового впливу та ризиків державних інвестицій. |
| Розробити сучасну Генеральну схему планування території України та забезпечити її неухильне імперативне застосування усіма відповідними інституціями  |
| Залучати до процесів стратегічного планування на національному та регіональному рівнях дослідницьких складових вищих навчальних закладів та дослідницьких центрів |
| *Внести зміни до Регламенту КМУ, що надає право Мінрегіону погоджувати проекти актів Уряду, не залежно від ініціатора, що стосуються регіонів та можуть впливати на регіональний розвиток*  |

**Компонент 4: Система фінансування ДРП**

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності** **Таблиця 2Можливі покращення**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стан**  |
| **Рівень досягнення** | **Тренд**  |
| Державний фонд регіонального розвитку (ДФРР) відповідає призначенню ДРП |  |  |
| Державний фонд регіонального розвитку забезпечений прогнозованим та належним рівнем фінансування з Державного бюджету та коштів міжнародних партнерів |  |  |
| Галузеві програми з територіальним впливом узгоджуються з цілями ДРП та просторового планування |  |  |
| Галузеві програми з територіальним впливом верифікуютьсяМінрегіоном на предмет належного спрямування публічних коштів відповідно до завдань ДСРР |  |  |
| Проекти регіонального та місцевого розвитку фінансуються відповідно до планувальних документів |  |  |
| Центральні, регіональні та місцеві органи влади фінансують проекти розвитку на конкурентній основі |  |  |

|  |
| --- |
|  |
| Забезпечити прогнозованість та належний рівень фінансування Державного фонду регіонального розвитку |
| Вдосконалення механізмів розподілу ДФРР, щоб приділити більше уваги загально-національним соціально-економічним викликам та сприяти міжмуніципальному співробітництву |
| Перевести роботу ДФРР з «паперового» у «цифровий» формат |
| Здійснювати періодичний аналіз надходжень та видатків обласних (не зведених) бюджетів |
| Розробити нові механізми незалежної експертної оцінки (на платній основі) та відбору проектів на регіональному рівні (для регіональних стратегій розвитку) та центральному рівні (для державної стратегії регіонального розвитку) |
| Забезпечити, щоб області та громади в повній мірі використовували бюджети розвитку, що є у їхньому розпорядженні (методичні рекомендації + кращі практики + навчання людей) |
| *Забезпечити використання коштів секторальних міністерств у регіонах відповідно до стратегічних завдань визначених державною та регіональними стратегіями* |

**Компонент 5: Система реалізації ДРП (програми і проекти регіонального розвитку)**

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності Таблиця 2Можливі покращення**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стан** |
| **Рівень досягнення** | **Тренд** |
| Центральні, регіональні та місцеві влади розробляють та впроваджують якісні інтегровані інвестиційні (як "тверді" так і "м'які") проекти відповідно до документів планування |  |  |
| Органи влади усіх рівнів мають доступ до технічної допомоги та використовують її для розроблення, підготовки та реалізації проектів |  |  |
| Суб’єкти системи багаторівневого врядування в рамках ДРП володіють інструментами розвитку територій (державно-приватне партнерство, залучення інвестицій, інтернаціоналізація підприємств, розвиток МСБ, розвиток інновацій тощо) |  |  |

|  |
| --- |
|  |
| Заохочувати області та громади до обміну та взаємного вивчення належної практики. |
| *Вивчити можливість збалансування відповідальності за базову інфраструктуру між рівнями влади*. |
| Пошук кращого балансу у затверджених проектах між "твердою" та "м'якою" інфраструктурою, зокрема через збільшення кількості та покращення якості "м'яких" проектів. |
| Виявлення та усунення визнаних недоліків у питаннях дизайну, розроблення та реалізації проектів розвитку |
| Продовжувати ініціативи зі зміцнення спроможності та навичок державних службовців щодо розроблення та реалізації проектів. |
| Розвивати спроможність органів влади усіх рівнів використовувати інструменти розвитку територій ( державно-приватне партнерство, залучення інвестицій, інтернаціоналізація підприємств, розвиток МСБ, розвиток інновацій тощо) |
| Збільшити кількість інтегрованих проектів розвитку  |
| Запровадити щорічний конкурс на кращі проекти регіонального розвитку, що сприяє зростанню економічних можливостей регіону чи групи громад (пов’язати з Днем регіонів у Києві) |

**Компонент 6: Система моніторингу та оцінювання ДРП**

**Таблиця 1 Елементи політики та операційні модальності Таблиця 2Можливі покращення**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Стан** |
| **Рівень досягнення**  | **Тренд**  |
| ДРП розробляється та впроваджується на основі об’єктивних даних |  |  |
| Україна використовує європейську номенклатуру територіальних одиниць для статистики (NUTS) |  |  |
| Уряд використовує електронну систему інтегрованого моніторингу соціально-економічного та просторового розвитку територій для прийняття управлінських рішень та моніторингу результатів ДРП |  |  |

|  |
| --- |
|  |
| Запровадити адекватну потребам систему регіональної та місцевої статистики сумісну зі стандартами ЄС щодо даних та методів їх оброблення |
| Забезпечити наявність достатнього ресурсу (фінансового та людського) для збору та аналізу належних даних |
| Створити інформаційну базу для аналітичної обробки даних соціально-економічного розвитку регіонів; картографічного представлення даних; побудови зведених інтегральних оцінок розвитку регіонів, ранжування, побудови паспортів регіонів; прогнозування, тощо |
| Створити при Мінрегіоні (як орган МКК) міжвідомчу групу з питань моніторингу регіонального розвитку та оцінки державної регіональної політики |
| Нормативно зобов’язати Мінрегіон, ЦОВВ, МОВВ, органи місцевого самоврядування оприлюднювати інформацію у формі відкритих даних (з врахуванням належної практики відкритого уряду) для цілей моніторингу розвитку територій на усіх рівнях |