

U-LEAD з Європою:

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

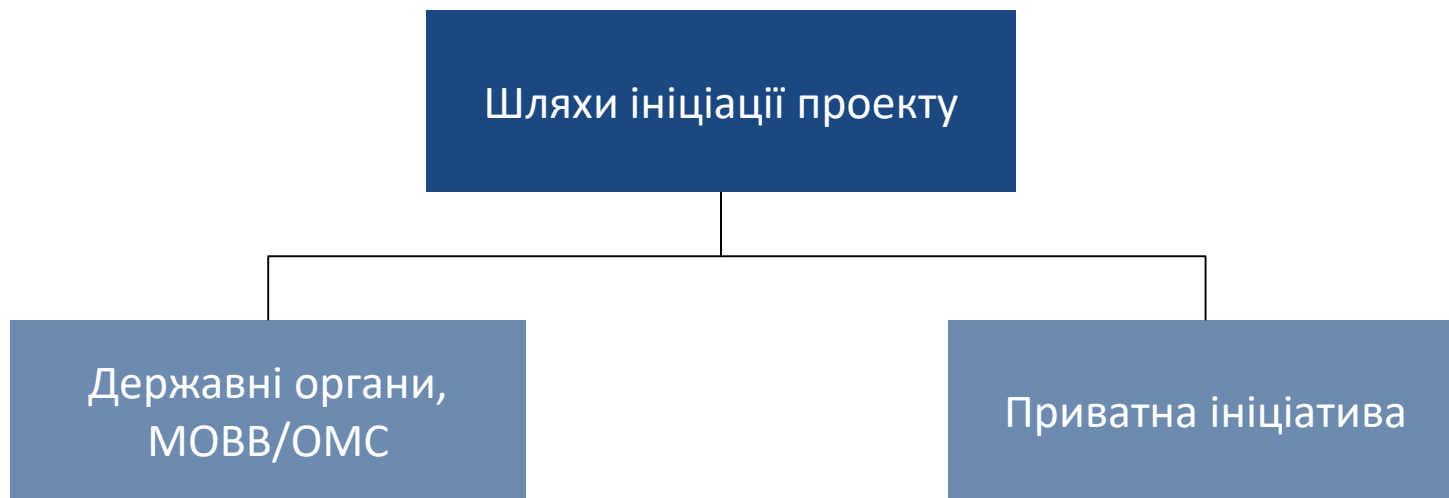
ГРУПА РАДНИКІВ З ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
В УКРАЇНІ ПРОГРАМИ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ»

Процедура реалізації проектів ДПП



Процедура для об'єктів комунальної власності





Реалізація проектів ДПП здійснюється лише шляхом проведення конкурсу з відбору приватного партнера для реалізації проекту не залежно від ініціатора проекту





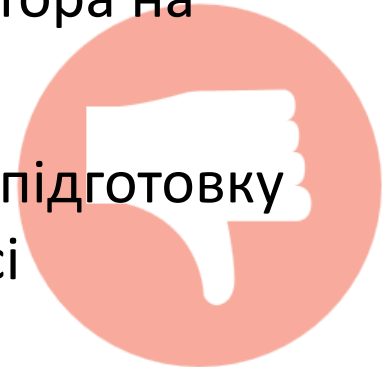
- Економія бюджетних коштів на структурування проекту та проведення конкурсу
- Структурування проекту за рахунок ініціатора
- Гарантія зацікавленості ініціатора у реалізації проекту
- Скорочення терміну підготовки проекту



Проблеми та недоліки реалізації приватної ініціативи



- Недоброчесність ініціаторів
- Потенційні конкурентні переваги ініціатора, що фінансує підготовку проекту
- Недобросовісна конкуренція з боку інших зацікавлених інвесторів
- Відсутність чітких конкурентних переваг ініціатора на конкурсі
- Необхідність компенсації ініціатору витрат на підготовку проекту у разі, якщо він не переміг на конкурсі



Аналізу ефективності здійснення ДПП



НЕОБОВ'ЯЗКОВО
при приватній ініціативі

1

Підготовка та подання концептуальної записки (подається місцевими органами виконавчої влади, потенційними партнерами.)

2

Розгляд концептуальної записки (органом місцевого самоврядування) У разі необхідності можуть залучатись представники центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, державних та комунальних підприємств

3

Прийняття рішення органом управління щодо доцільності підготовки ТЕО

4

Підготовка пропозицій (якщо проект доцільно реалізувати у формі ДПП готується пропозиція, яка містить стислий опис проекту та ТЕО)

5

Подання пропозицій для проведення аналізу ефективності (подається місцевими органами виконавчої влади)

6

Проведення аналізу ефективності здійснення ДПП та підготовка висновку

7

Погодження висновку аналізу ефективності з МЕРТ та Мінфіном: Для об'єктів комунальної власності -якщо відповідно до такого висновку передбачається надання державної підтримки, шляхом фінансування за рахунок коштів державного бюджету

8

Прийняття рішення про здійснення ДПП чи про недоцільність такого здійснення

Етапи підготовки пропозиції (державна ініціатива)

Двоетапна процедура

1 етап

ПІДГОТОВКА КОНЦЕПТУАЛЬНОЇ ЗАПИСКИ

Якщо ініціатором ДПП є МОВВ/ОМС концептуальна записка, як правило, готується підрозділами МОВВ/ОМС самостійно або із залученням консультантів

ПРОВЕДЕННЯ ДЕТАЛЬНОГО АНАЛІЗУ КОНЦЕПТУАЛЬНОЇ ЗАПИСКИ

Проводиться ініціатором підготовки пропозиції, який може звернутися до Мінекономрозвитку з проханням розглянути концептуальну записку та подати рекомендації щодо доцільності підготовки техніко-економічного обґрунтування.

ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ ЩОДО ДОЦІЛЬНОСТІ АБО НЕДОЦІЛЬНОСТІ ПІДГОТОВКИ ТЕХНІКО- ЕКОНОМІЧНОГО ОБҐРУНТУВАННЯ

2 етап

ПІДГОТОВКА ТЕХНІКО- ЕКОНОМІЧНОГО ОБҐРУНТУВАННЯ ЗДІЙСНЕННЯ ДПП

Якщо ініціатором ДПП є МОВВ/ОМС ТЕО готується підрозділами МОВВ/ОМС самостійно або із залученням консультантів. Окрім того, законодавством дозволено профінансувати роботи з розробки ТЕО за рахунок коштів підприємств, що перебувають у власності МОВВ/ОМС.

Етапи підготовки пропозиції (приватна ініціатива)

Одноетапна процедура

ПОДАННЯ ПРОПОЗИЦІЮ
ПРО ЗДІЙСНЕННЯ ДПП
ДО ОРГАНУ, ЩО
УПОВНОВАЖЕНИЙ НА
ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ
ЕФЕКТИВНОСТІ
ЗДІЙСНЕННЯ ДПП

протягом 30 днів

ПРОВЕДЕННЯ АНАЛІЗУ
ЕФЕКТИВНОСТІ
ЗДІЙСНЕННЯ ДПП
УПОВНОВАЖЕНИМ
ОРГАНОМ

Пропозиція складається з :

- 1) концептуальної записки;
- 2) ТЕО, що розроблене з урахуванням методичних рекомендацій щодо його підготовки, затверджених Мінекономрозвитку.

У процесі підготовки пропозиції потенційні приватні партнери можуть звернутися з проханням розглянути концептуальну записку до виконавчого органу місцевого самоврядування, уповноваженого відповідною сільською, селищною, міською, районною чи обласною радою, а якщо такий орган не визначений, - до виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради чи виконавчого апарату районної, обласної ради (далі – уповноважений орган)

30 днів

ПОДАННЯ
УПОВНОВАЖЕНИМ
ОРГАНОМ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
ЩОДО
ДОЦІЛЬНОСТІ
ПІДГОТОВКИ ТЕО

ПОДАННЯ
ПРОПОЗИЦІЮ
ПОТЕНЦІЙНИМ
ПАРТНЕРОМ ДЛЯ
ПРОВЕДЕННЯ
АНАЛІЗУ
ЕФЕКТИВНОСТІ

На етапі підготовки проектів ДПП важливо пам'ятати



- Проведена на початку робота з опрацювання та підготовки проекту має найбільш глибокий вплив на наслідок його реалізації
- Саме на цьому етапі закладаються підвалини для успішної його реалізації
- У цей момент ваша спроможність вплинути на наслідок реалізації проекту є найбільшою. На наступних стадіях вона сильно зменшиться



Час і зусилля, витрачені на цій стадії, слід вважати інвестиціями в якість проекту



Інвестування часу і ресурсів для закладання правильної основи є критичним для успіху проектів ДПП. Можна також сказати, що кожен долар і кожен тиждень, витрачені на ретельну підготовку проекту, збереже більше ресурсів для очевидно успішної реалізації проекту ДПП.

Farquharson E., Torres de Mastle C., Yescombe E. R., Encinas J. How to Engage the Private Sector in Public-Private Partnership in Emerging Markets. – P.15,31



Ірина Новікова

novikova@me.gov.ua

м. Київ, вул. Велика Житомирська 20, 3-й поверх

+38 (044) 581 38 41

info.rdproject@gopa.de