



U-LEAD з Європою:

Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку

ГРУПА РАДНИКІВ З ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
В УКРАЇНІ ПРОГРАМИ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ»
ДПП ЯК МЕХАНІЗМ ВПРОВАДЖЕННЯ НОВОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ



Поняття ДПП

Державно-приватне партнерство – співробітництво між державою, територіальними громадами в особі відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування (державними партнерами) та юридичними особами, крім державних та комунальних підприємств, або фізичними особами - підприємцями (приватними партнерами), що здійснюється на основі договору в порядку, встановленому законодавством України, та відповідає ознакам державно-приватного партнерства.

Ознаки ДПП



- Надання прав управління (користування, експлуатації) об'єктом партнерства або придбання, створення (будівництво, реконструкція, модернізація) об'єкта державно-приватного партнерства з подальшим управлінням (користуванням, експлуатацією), за умови прийняття та виконання приватним партнером інвестиційних зобов'язань відповідно до договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства;
- Довготривалість відносин (від 5 до 50 років);
- Передача приватному партнеру частини ризиків у процесі здійснення державно-приватного партнерства;
- Внесення приватним партнером інвестицій в об'єкти партнерства із джерел, не заборонених законодавством.



Цілі ДПП



- подолання інфраструктурного дефіциту
- розвиток публічних послуг
- розвантаження бюджетів
- поліпшення якості послуг
- зниження (або утримання) вартості плати за послуги
- скорочення відповідальності і ризиків публічного партнера
- стимулювання діалогу та взаємодії між бізнесом та владою
- використання досвіду та професіоналізму приватного сектору
- залучення фінансових ресурсів до реалізації інвестиційних проектів
- залучення нових ресурсів для реалізації політики регіонального розвитку



Сфери ДПП



- виробництво, транспортування і постачання тепла та розподіл і постачання природного газу
- машинобудування
- збір, очищення та розподілення води
- охорона здоров'я
- туризм, відпочинок, рекреація, культура та спорт
- поводження з відходами, крім збирання та перевезення
- виробництво, розподілення та постачання електричної енергії;
- управління нерухомістю
- надання соціальних послуг, управління соціальною установою, закладом
- виробництво та впровадження енергозберігаючих технологій, будівництво та капітальний ремонт житлових будинків, повністю чи частково зруйнованих внаслідок бойових дій на території проведення антитерористичної операції
- управління пам'ятками архітектури та культурної спадщини



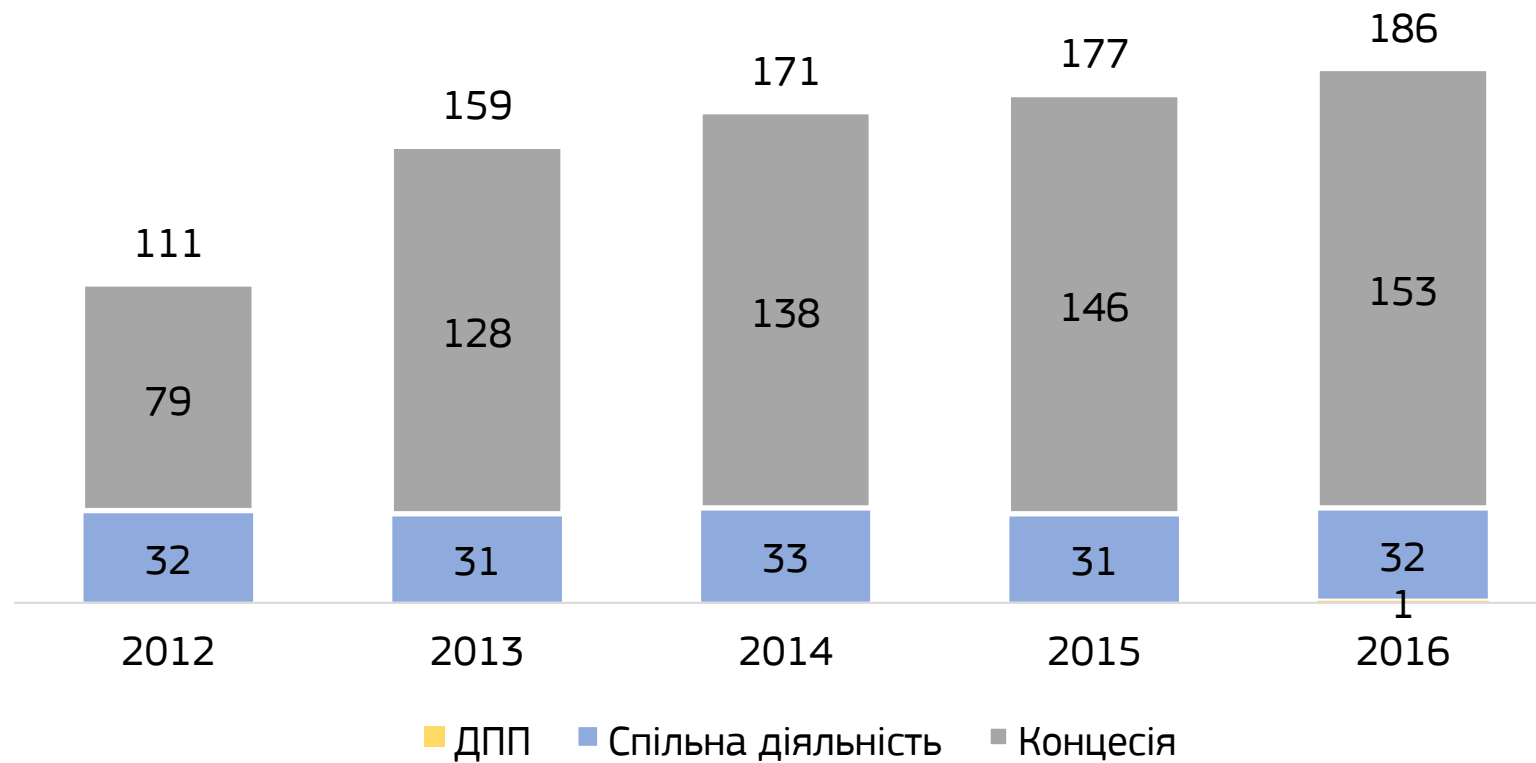
- Фінансові вигоди
- Соціально-економічні вигоди для територіальної громади
- Політичні переваги



- Оренда
- Лізинг
- Спільна діяльність
- Управління майном
- Концесія
- Інвестиційний договір

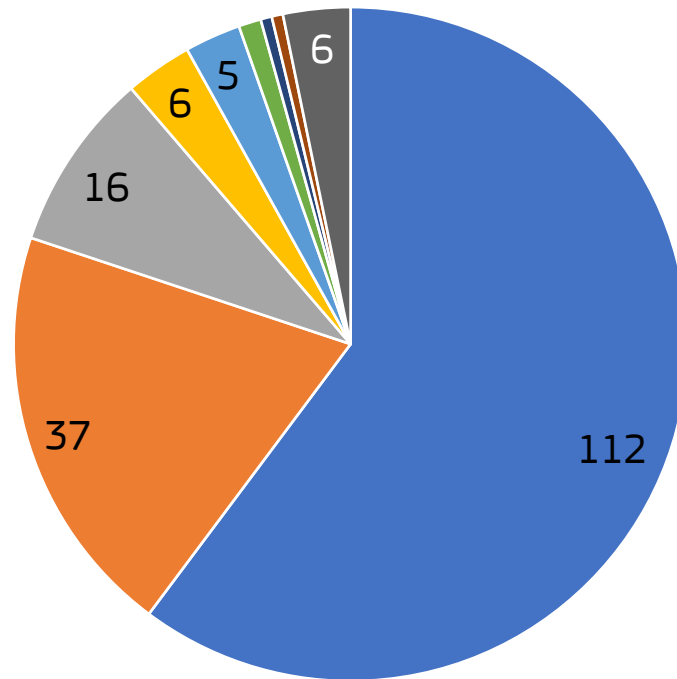


Структурний аналіз кількості проектів, які реалізуються на засадах ДПП, в 2012-2016 роках





Сфери реалізації проектів концесії 2016 рік



- оброблення відходів
- збір, очищення та розподілення води
- будівництво і експлуатація автострад
- виробництво, транспортування і постачання тепла
- виробництво, розподілення та постачання електр. енергії
- управління нерухомістю
- пошук, розвідка родовищ корисних копалин
- туризм
- інші

Ключові рекомендації Світового Банку щодо організації ДПП



- Подолання фрагментації національної системи ДПП
- Покращення правового середовища
- Встановлення чітких пріоритетів державної політики для відбору проектів
- Розробка адекватних правил та методичних рекомендацій оцінювання проектів
- Підсилення управління фіскальними ризиками ДПП
- Визначення ролей відповідних інституцій ДПП

Основні етапи підготовки проекту ДПП



1. Ідентифікація
2. Концепція проекту ДПП та ТЕО проекту
3. Аналіз ефективності здійснення ДПП
4. Вивчення зацікавленості серед потенційних інвесторів
5. Проведення конкурсу з визначення приватного партнера та підписання договору ("комерційне закриття")
6. Залучення фінансування для реалізації проекту ("фінансове закриття")
7. Моніторинг та контроль
8. Завершальна оцінка



- Труднощі з отриманням дозвільних документів та погоджень
- Складність в переоформленні права користування земельною ділянкою
- Недостатня фахова підготовка державних службовців, які займаються питаннями ДПП, низький рівень їх мотивації
- Наявність корупційних проявів
- Складність практичної реалізації гарантій, що надаються державним партнером для цілей реалізації проєкту ДПП та ін.

Необхідні передумови для ДПП



- Політична воля та готовність підтримувати застосування ДПП на місцевому рівня
- Наявність стратегії розвитку територіальної громади
- Визначення пілотних проектів для реалізації на умовах ДПП
- Формування інституційної спроможності реалізації проектів ДПП
- Консультаційна підтримка підготовки та впровадження пілотних проектів

Вимоги та критерії відбору проектів ДПП



- Позитивний соціально-економічний ефект для місцевої громади
- Комерційна складова та привабливість для потенційних інвесторів
- Джерелом повернення інвестицій повинна бути плата від споживачів/користувачів послуг
- Відсутність необхідності проведення масштабних будівельних робіт та суттєвих інвестицій у суміжну інфраструктуру
- МОВВ/ОМС повинен бути розпорядником/власником земельної ділянки, або відповідна земельна ділянка повинна належати на праві постійного користування КП;

Найбільш привабливі сферами для ДПП



- Виробництво, транспортування і постачання тепла (в тому числі через впровадження енергоефективних технологій)
- Туризм, відпочинок, рекреація, культура та спорт
- Управління нерухомістю, комунальним майном
- Виробництво, розподілення та постачання електричної енергії (особливо сонячні електростанції)
- Паркування для автомобілів

U-LEAD з Європою:

Програма для України з розширення прав і можливостей
на місцевому рівні, підзвітності та розвитку



Тарас Бойчук

tarass.boichuk@gmail.com

м. Київ, вул. Велика Житомирська 20, 3-й поверх
+38 (044) 581 38 41
info.rdproject@gopa.de